



S.C. AFFARI GENERALI – DIRETTORE SOCIO SANITARIO

DELIBERAZIONE

OGGETTO: Presa d'atto della Deliberazione di A.Li.Sa. n. 181 del 5/06/2019 ad oggetto: “*Deliberazioni n. 73 del 28/03/2019 e n. 225 del 7/09/2019. Provvedimenti.*”. Provvedimenti conseguenti.

IL DIRETTORE GENERALE

Su conforme proposta del Direttore della Struttura Complessa Affari Generali e del Direttore Socio Sanitario;

Premesso che:

- l'art. 8 bis del Decreto Legislativo 30/12/1992, n. 502 (“Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell'art. 1 della legge 23/10/1992, n. 421”) stabilisce che le Regioni assicurano i livelli essenziali e uniformi di assistenza anche per il tramite di soggetti privati, muniti dell'accreditamento istituzionale di cui al successivo art. 8 quater, previa stipula degli accordi contrattuali di cui all'art. 8 quinquies;
- con deliberazione n. 348 del 27/03/2007, questa Azienda, in ottemperanza a quanto stabilito dal Decreto Legislativo 30/12/1992, n. 502, per la regolamentazione dei rapporti tra le Aziende Sanitarie Locali e gli Enti erogatori di prestazioni socio sanitarie in regime di Residenza Protetta e Residenza Sanitaria Assistenziale, approvava il relativo schema di contratto, redatto secondo le indicazioni di cui alla deliberazione consiliare della Regione Liguria n. 54 del 21/11/2000;
- con deliberazione di Giunta n. 1031 del 5/08/2013, la Regione Liguria approvava i nuovi schemi-tipo di contratto con le strutture private accreditate per la fornitura di prestazioni sanitarie residenziali/semiresidenziali extraospedaliere per i vari comparti dell'assistenza sanitaria;
- nel generale quadro normativo in materia ed in linea con le direttive ed i finanziamenti regionali come sopra riportati, questa Azienda ha provveduto alla stipula di appositi contratti per l'ottenimento di prestazioni sociosanitarie residenziali, semiresidenziali e ambulatoriali con varie strutture private accreditate negli ambiti: Anziani, Disabili, Pazienti psichiatrici, Dipendenze, AIDS/HIV;

Richiamata:

- la Legge Regione Liguria 29/7/2016, n.17 “*Istituzione dell'Azienda Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa.)*” e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e sociosanitaria”;
- la DGR 1183 del 20/12/2016 e le deliberazioni di A.Li.Sa. n.43 del 8/05/2017, come modificata dalla n. 56 del 15/06/2017;
- la DGR 229 del 24/03/2017;
- la DGR 550 del 11/07/2017 e la deliberazione n. 72 del 11/07/2017 con la quale A.Li.Sa., tra l'altro:
 - ha ritenuto di sostituire integralmente il documento recante “Modalità applicative del programma operativo” (Allegato sub A alla deliberazione n. 43 del 8/05/2017) con la nuova versione del medesimo documento allegata sub A alla stessa deliberazione n. 72 del 11/07/2017;
 - ha ritenuto, inoltre, di sostituire integralmente gli schemi tipo di contratto per le tipologie di prestazioni sanitarie e sociosanitarie, comprensivi di scheda budget e scheda indicatori di qualità

assistenziale (allegati B1, B2, B3, B4, B5 e B6 alla sopra citata deliberazione di A.Li.Sa. n. 43/2017) con la nuova versione dei medesimi documenti, allegata sub B1, B2, B3, B4, B5 e B6 alla stessa deliberazione di A.Li.Sa. n. 72 del 11/07/2017;

- la nota prot. 99121 del 17/07/2017 e successive modifiche, agli atti della S.C. Affari Generali, con la quale A.Li.Sa. forniva, per ciascuna delle ASL capofila, l'elenco degli Enti Gestori da contrattualizzare, indicando per ognuno di essi il relativo budget annuale;
- la deliberazione n. 375 del 26/07/2017 con la quale questa Azienda prendeva formalmente atto della suddetta deliberazione di A.Li.Sa. n. 43 del 8/05/2017, come modificata dalle deliberazioni n. 56 del 15/06/2017 e n. 72 del 11/07/2017;
- la deliberazione n. 210 del 5/04/2018 con la quale questa Azienda ha preso formalmente atto della Deliberazione della Giunta Regionale della Regione Liguria n. 1136 del 21/12/2017 ad oggetto: *“Accordi contrattuali con soggetti pubblici e privati accreditati. Programmazione spesa I trimestre 2018. Direttive e indirizzi alle Aziende, Istituti ed Enti del SSR.”* e delle indicazioni di A.Li.Sa. di cui alla nota prot. n. 7170 del 16/01/2018 e, conseguentemente, di procedere all'autorizzazione dei costi afferenti alle prestazioni sanitarie e socio sanitarie per le Aree di riferimento con i Soggetti Pubblici e Privati Accreditati che hanno sottoscritto l'accordo contrattuale per il periodo 1/08/2017 – 31/12/2017 e per i quali Asl 3 è capofila, di cui all'elenco allegato “A” al citato atto quale sua parte integrante e sostanziale sub 1;
- la deliberazione aziendale n. 337 del 27/07/2018, con la quale questa Asl ha preso formalmente atto della Deliberazione di A.Li.Sa. n. 73 del 28/03/2018 ad oggetto: *“Contratti con i soggetti erogatori accreditati dei servizi sanitari e sociosanitari. Approvazione documento recante “Modalità applicative nel programma operativo”, schema tipo degli accordi contrattuali e indicatori di qualità”* e delle indicazioni di A.Li.Sa. di cui alla nota prot. ASL 3 n. 44129 del 29/03/2018 e alla nota prot. ASL 3 n. 68396 del 22/05/2018 e conseguentemente, di procedere alla trasmissione dei nuovi schemi tipo ai soggetti erogatori per la sottoscrizione;
- la D.G.R. n. 702 del 03/08/2018 ad oggetto *“Linee di indirizzo ad A.Li.Sa., ai sensi dell'art. 3 comma 2, lett. i), della L.R. 17/2016 relative agli accordi con i soggetti erogatori privati accreditati”* e la Deliberazione di A.Li.Sa. n. 225 del 07/09/2018 con la quale la stessa, nel recepire detta D.G.R., da e prende atto *“che il sistema di regole e gli accordi contrattuali predisposti da A.Li.sa. con deliberazione n.43 dell'8 maggio 2017 come modificata con delibera n.72 dell'11 luglio 2017 per l'annualità 2017 e n.73 del 28 marzo 2018 per l'annualità 2018 sono osservanti dei criteri e principi dettati dalla D.G.R. n. 702 del 3.08.2018 e possono essere integralmente confermati”*;

Premesso che:

- a conclusione delle controversie giudiziali instaurate da Fenascop e Fondazione Cepim Onlus, quest'ultima unitamente ad altri operatori, ed a seguito della pronuncia del Consiglio di Stato (sentenza n. 863/2019 del 04/02/2019), con deliberazione n. 181 del 5/06/2019, ad oggetto: *“Deliberazioni n. 73 del 28/03/2019 e n. 225 del 7/09/2019. Provvedimenti.”*, A.Li.Sa. ha stabilito:
 - 1) di annullare, nell'esercizio del potere di autotutela e nei limiti di interesse delle parti appellate nel giudizio definito con la sentenza del Consiglio di Stato n. 863/2019, le deliberazioni n. 73 del 26/03/2018 e n. 225 del 7/09/2018;
 - 2) di riservare a successivo provvedimento, anche agli esiti dell'attività istruttoria già parzialmente compiuta, l'adozione delle modalità applicative dei principi e dei criteri da ultimo definiti dalla Giunta Regionale n. 702 del 03/08/2018 in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati accreditati;
 - 3) di stabilire che gli importi corrisposti alle parti appellate nel giudizio definito con la sentenza del Consiglio di Stato n. 863/2019 per le prestazioni rese negli anni 2017, 2018 e sino all'adozione del provvedimento di cui al punto 2) siano da considerarsi come acconto suscettibile di conguaglio in esito alle risultanze della espletanda attività istruttoria;

Ritenuto necessario, per tutto quanto sopra di:

- prendere formalmente atto della Deliberazione di A.Li.Sa. n. 181 del 5/06/2019 ad oggetto: *“Deliberazioni n. 73 del 28/03/2019 e n. 225 del 7/09/2019. Provvedimenti.”*, allegata al presente provvedimento sub.1;
- demandare alle Strutture Aziendali competenti per Area di riferimento la comunicazione formale agli Enti Gestori, parti appellate nel giudizio definito con la sentenza del Consiglio di Stato n. 863/2019, di quanto disposto da A.Li.Sa. con deliberazione n. 181/2019;
- rinviare a successivo provvedimento la presa d’atto delle determinazioni assunte da A.Li.Sa. circa l’adozione delle modalità applicative dei principi e dei criteri da ultimo definiti dalla Giunta Regionale n. 702 del 03/08/2018 in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati accreditati;
- rinviare a successivi provvedimenti da parte delle Strutture Aziendali competenti per Area di riferimento la presa d’atto degli eventuali importi a conguaglio che potranno essere definiti da A.Li.Sa. all’esito dell’espletanda attività istruttoria di cui al punto 3) del dispositivo della richiamata deliberazione di A.Li.Sa. n. 181 del 5/06/2019;

Visto l’art. 4 della Determinazione n. 4 del 7/07/2011 dell’Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP) a mente della quale non sono applicabili ai contratti del tipo in oggetto gli obblighi di cui all’art. 3 della Legge 13/08/2010 n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto il Decreto legislativo 30/12/1992 n. 502 e successive modificazioni;

Vista la Legge Regione Liguria 08/02/1995 n. 10 e successive modificazioni;

Vista la Legge Regione Liguria 07/12/2006 n. 41 e successive modificazioni;

Visto per conformità alle direttive ed agli indirizzi aziendali dal Direttore del Dipartimento Giuridico e dal Direttore Socio Sanitario;

Su parere conforme del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

Su parere conforme del Direttore Socio Sanitario per l’ambito di competenza;

DELIBERA

1. di prendere formalmente atto della Deliberazione di A.Li.Sa. n. 181 del 5/06/2019 ad oggetto: *“Deliberazioni n. 73 del 28/03/2019 e n. 225 del 7/09/2019. Provvedimenti.”*, allegata quale parte integrante al presente provvedimento sub.1;
2. di demandare alle Strutture Aziendali competenti per Area di riferimento la comunicazione formale agli Enti Gestori, parti appellate nel giudizio definito con la sentenza del Consiglio di Stato n. 863/2019, di quanto disposto da A.Li.Sa. con deliberazione n. 181/2019;
3. di rinviare a successivo provvedimento la presa d’atto delle determinazioni assunte da A.Li.Sa. circa l’adozione delle modalità applicative dei principi e dei criteri da ultimo definiti dalla Giunta Regionale n. 702 del 03/08/2018 in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati accreditati;

4. di rinviare a successivi provvedimenti da parte delle Strutture Aziendali competenti per Area di riferimento la presa d'atto degli eventuali importi a conguaglio che potranno essere definiti da A.Li.Sa. all'esito dell'espletanda attività istruttoria di cui al punto 3) del dispositivo della richiamata deliberazione di A.Li.Sa. n. 181 del 5/06/2019;
5. di trasmettere il presente provvedimento all'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa.), alla Direzione Sanitaria, alla Direzione Socio Sanitaria, al Dipartimento Cure Primarie, al Dipartimento Salute Mentale e Dipendenze Patologiche, alla S.S.D. Neuropsichiatria Infantile, alla S.C. Pianificazione, Programmazione e Controllo, alla S.S.D. Assistenza Sanitaria di Base, Specialistica Metropolitana e Farmaceutica, alla S.S.D. Coordinamento delle Attività Geriatriche nonché alla Struttura Complessa Bilancio e Contabilità per gli adempimenti di competenza;
6. di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito aziendale, ai sensi dell'articolo 41, comma 4°, del Decreto legislativo 14/03/2013, n. 33 e s.m.i.;
7. di dare atto che l'originale della presente deliberazione, firmato digitalmente, costituito da un documento generato con mezzi informatici, è redatto in conformità alle disposizioni del Codice dell'Amministrazione digitale ed è conservato negli archivi informatici della A.S.L. n.3;
8. di dare atto che la presente deliberazione è composta da n.4 pagine e da un allegato sub 1 di n.10 pagine e così in totale da n.14 pagine.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Luigi Carlo BOTTARO)

II DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Avv. Luigi BERTORELLO)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott.ssa Marta CALTABELLOTTA)

IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO
(Dott. Lorenzo SAMPIETRO)

IL DIRETTORE
S.C. AFFARI GENERALI
(Avv. Giovanna DEPETRO)

Visto per la verifica della regolarità contabile

IL DIRETTORE
S.C. BILANCIO E CONTABILITA'
(Dott. Stefano GREGO)

A.Li.Sa.
AZIENDA LIGURE SANITARIA DELLA REGIONE LIGURIA
C.F. / P. IVA 02421770997

DELIBERAZIONE N. 181 DEL 05.06.2019

OGGETTO: Deliberazioni n. 73 del 28/03/2018 e n. 225 del 07/09/2018. Provvedimenti.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

RICHIAMATA la Legge Regionale 29 luglio 2016, n. 17, con la quale, con decorrenza 1° ottobre 2016, è stata istituita l'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa.);

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 1183 del 20/12/2016 (recante “Accordi contrattuali con soggetti pubblici e accreditati. Programmazione spesa 1° trimestre 2017. Direttive e indirizzi alle Aziende, Istituti e Enti del SSR”) la Giunta Regionale ha dato mandato ad A.Li.Sa. affinché, nel rispetto degli indirizzi e dei criteri ivi contenuti, adottasse entro il 31/01/2017 indirizzi operativi annuali per le Aziende socio-sanitarie, gli IRCCS e gli altri soggetti pubblici o equiparati e definisse e stipulasse, entro il 31/03/2017, gli accordi con i soggetti erogatori pubblici o equiparati ed i contratti con i soggetti erogatori privati;
- con deliberazione n. 229 del 24/03/2017 la Giunta regionale, acquisito il “Programma operativo in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati accreditati” trasmesso da A.Li.Sa. in data 22/3/2017, lo approvava;
- con deliberazione n. 43 dell’08/05/2017 A.Li.Sa. ha recepito le “Modalità applicative del programma operativo” come sopra approvate dalla Giunta regionale;
- avverso detti provvedimenti (DGR n. 229/2017 e deliberazione di A.Li.Sa. n. 43/2017) hanno proposto separato ricorso avanti il Tar Liguria Fenascop (RG 368/2017) e Fondazione Cepim Onlus, quest’ultima unitamente ad altri operatori (RG 375/2017), contestando, tra l’altro, il sistema della “regressione tariffaria” previsto dal “Programma operativo” e dalle “Modalità di applicazione del programma operativo” e lamentando la violazione dell’art. 4, comma 2, L.r. n. 17/2016 per aver la Giunta Regionale asseritamente omesso di predeterminare i principi cui A.Li.Sa. si sarebbe dovuta attenere nella predisposizione dei contratti con i soggetti erogatori privati accreditati;
- con deliberazione n. 56 del 15/06/2017 A.Li.Sa. ha sospeso l’efficacia della deliberazione n. 43/2017 oggetto dei riferiti ricorsi;
- in data 07/07/2017, a seguito di una serie di incontri con gli operatori accreditati ed i loro rappresentanti, A.Li.Sa. ha trasmesso alla Regione un documento recante “Modalità di applicazione del programma operativo”, in molti punti modificato rispetto a quello approvato con la deliberazione n. 43/2017;

- con deliberazione n. 550 dell'11/07/2017 la Giunta regionale ha ulteriormente precisato le linee di indirizzo ed i conseguenti ambiti di competenza assegnati ad A.Li.Sa. in materia di definizione e stipula degli accordi contrattuali con i soggetti pubblici e privati e, acquisito il documento "Modalità di applicazione del programma operativo" trasmesso da A.Li.Sa. il 07/07/2017, lo ha approvato, ritenendolo conforme alle dette linee di indirizzo;
- con deliberazione n. 72 dell'11/07/2017 A.Li.Sa. ha recepito il documento "Modalità applicazione del programma operativo";
- anche tali due ultimi provvedimenti (DRG 550/2017 e deliberazione di A.Li.Sa. n. 72/2017) sono stati impugnati da Fenascop e Fondazione Cepim Onlus ed altri con motivi aggiunti ai ricorsi già pendenti avanti al Tar Liguria;
- con sentenza n. 355 del 19/04/2018 detto Tar, assorbiti tutti gli ulteriori motivi di impugnativa, ha accolto i detti ricorsi ritenendo i provvedimenti oggetto di gravame illegittimi per violazione della L.r. n. 17/2016, in ragione *"della mancata predeterminazione, ad pera della giunta regionale, dei criteri e dei principi in materia di definizione del sistema di remunerazione delle prestazioni ai soggetti privati accreditati"*;
- detta sentenza è stata impugnata da A.Li.Sa. avanti il Consiglio di Stato (RG 4477/2018);
- frattanto, con deliberazione n. 178 del 23/03/2018, la Giunta regionale, richiamati i criteri e le linee di indirizzo dettate, tra le altre, dalle DDGRR nn. 229/2017 e 550/2017, ha acquisito il documento "Modalità applicative del programma operativo" elaborato da A.Li.Sa. e trasmesso il 15/03/2018 e, ritenendolo conforme ai detti criteri ed indirizzi, lo ha approvato;
- con deliberazione n. 73 del 28/03/2018 A.Li.Sa., ha sua volta, recepito detto documento;
- entrambi i provvedimenti (DGR n. 178/2018 e deliberazione di A.Li.Sa. n. 73/2018) sono stati impugnati avanti il Tar Liguria da Fenascop (RG 388/2018) e Fondazione Cepim Onlus ed altri (RG 384/2018);
- con ordinanza n. 3091 del 06/07/2018 il Consiglio di Stato ha respinto l'istanza cautelare che accompagnava l'impugnativa promossa da A.Li.Sa. avverso la sentenza del Tar Liguria n. 355/2019 in ragione della *"natura -meramente procedimentale- del vincolo conformativo da questa discendente, tale da non compromettere significativamente il principio di continuità dell'azione amministrativa"*;
- che pertanto, in esecuzione della sentenza del Tar ligure n. 355/2019, la Giunta regionale, con deliberazione n. 702 del 03/08/2018, ha definito in maniera ancor più dettagliata le linee di indirizzo ed i conseguenti ambiti di competenza di A.Li.Sa.;
- con deliberazione n. 225 del 07/09/2018 A.Li.Sa. ha recepito le linee di indirizzo dettate dalla Regione, dando contestualmente atto che gli accordi contrattuali predisposti per le annualità 2017 e 2018-2019 di cui alle deliberazioni n. 43/2017, come modificata con deliberazione n. 72/2017 e n. 73/2018, erano conformi alle stesse e potevano quindi essere integralmente confermati;
- anche detti provvedimenti (DGR n. 702/2018 e deliberazione di A.Li.Sa. n. 225/2018) sono stati impugnati avanti il Tar Liguria da Fenascop (RG 743/2018) e Fondazione Cepim Onlus ed altri (RG 739/2018);

CONSIDERATO che:

- il Consiglio di Stato, definendo il ricorso proposto da A.Li.Sa. avverso la sentenza del Tar Liguria n. 355/2018:
 - a) ha accolto l'appello, sostenendo che la DGR n. 229/2017 e la deliberazione di A.Li.Sa. n. 43/2017, come modificata con deliberazione n. 72/2017, fossero legittime in quanto il provvedimento da ultimo citato si collocava a valle della DGR 550/2017, che definiva le linee di indirizzo ed i conseguenti ambiti di competenza assegnati ad A.Li.Sa.;

- b) nell'esaminare i motivi dei ricorsi RG nn. 368/2017 e 375/2017 ritenuti assorbiti dal Tar e riproposti da Fenascop e Fondazione Cepim Onlus ed altri in sede d'appello, li ha dichiarati tutti infondati, ad eccezione di quello che lamentava il difetto di istruttoria, in ragione del fatto che A.Li.Sa. non avesse prodotto in giudizio *"i dati da cui sono state ricavate le percentuali del budget oltre le quali scatta il meccanismo di regressione tariffaria e le stesse previste percentuali di riduzione: dati la cui acquisizione, in funzione dell'adozione dei provvedimenti impugnati, sarebbe stata imprescindibile al fine di verificare che il meccanismo in discorso sia compatibile con i concorrenti principi di remuneratività delle tariffe e di effettiva facoltatività delle prestazioni c.d. marginali"*;
- c) che pertanto la sentenza del Tar Liguria è stata confermata, seppure con diversa motivazione, limitatamente all'annullamento della DGR n. 550/2017, nella parte in cui recepisce e fa proprio il documento *"Modalità applicative del programma operativo in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati"* ed alla deliberazione di A.Li.Sa. n. 72/2017 *"nei limiti di interesse (ovvero nella parte in cui le delibere medesime incidono sull'area di attività di pertinenza delle parti appellate), salve le ulteriori determinazioni dell'Amministrazione ..."*

PRESO ATTO, anche alla luce della detta sentenza:

- che la DGR n. 550 dell'11/07/2017 è stata annullata, per le ragioni suesposte, dal Consiglio di Stato;
- che la DGR n. 178 del 23/03/2018, con la quale si dava atto che il documento predisposto da A.Li.Sa. *"Modalità applicative del programma operativo in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati accreditati e le aziende pubbliche di servizio alla persona (a.s.p.)"* era conforme alle linee di indirizzo definite in materia dalla Giunta regionale, tra le altre, con le DDGGRR nn. 229 del 24/03/2017 e 550 dell'11/07/2017 è priva di effetti, essendo stata superata dalla DGR 702 del 03/08/2018, allegata sub 1 alla presente deliberazione, che, in esecuzione della sentenza del Tar Liguria n. 335 del 19/04/2018, ha ancor più dettagliatamente definito gli ambiti di operatività di A.Li.Sa. ed i principi ai quali la stessa deve attenersi nella stipula dei contratti con gli operatori privati accreditati;
- che la deliberazione di A.Li.Sa. n. 73 del 28/03/2018, ponendo a presupposto della sua adozione, tra le altre, le DDGGRR nn. 550 dell'11/07/2017 (definitivamente annullata dal Consiglio di Stato) e n. 178 del 23/03/2018 (superata dalla DGR 702 del 03/08/2018) risulta affetta dai medesimi vizi da cui sono affette le deliberazioni annullate;
- che, secondo quanto statuito dal Consiglio di Stato, la deliberazione di A.Li.Sa. n. 225 del 07/09/2018 è meramente confermativa delle precedenti deliberazioni n. 72 dell'11/07/2017 e n. 43 del 28/03/2018 (prima sospesa da A.Li.Sa. con deliberazione n. 56 del 15/06/2017 e quindi, sostituita dalla deliberazione n. 72 dell'11/07/2017), per il che la stessa deve considerarsi inapplicabile a seguito dell'annullamento della deliberazione n. 72 dell'11/7/2017 ad opera del Consiglio di Stato;
- che la deliberazione n. 121 del 21/05/2018, con la quale A.Li.Sa., nelle more della pronuncia del Consiglio di Stato, ha autorizzato le AA.SS.LL al pagamento delle fatture fino a concorrenza del valore massimo delle prestazioni dovute e rese a tariffa piena e delle ulteriori prestazioni facoltative rese a tariffa ridotta fino a concorrenza della percentuale consentita nella deliberazione n. 72 dell'11/07/2017, ha oramai esaurito i suoi effetti;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Sanitario, del Direttore Amministrativo e del Direttore Socio Sanitario

DELIBERA

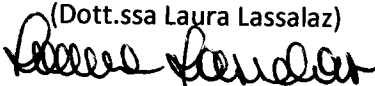
in ragione di tutto quanto sopra premesso e considerato ed in conseguenza di quanto statuito nella richiamata pronuncia del Consiglio di Stato:

1. di annullare, nell'esercizio del potere di autotutela e nei limiti di interesse delle parti appellate nel giudizio definito con la sentenza del Consiglio di Stato n. 863/2019 del 04/02/2019, le deliberazioni n. 73 del 28/03/2018 e n. 225 del 07/09/2018;
2. di riservare a successivo provvedimento, anche alla luce degli esiti dell'attività istruttoria già parzialmente compiuta, l'adozione delle modalità applicative dei principi e dei criteri da ultimo definiti dalla Giunta regionale con deliberazione n. 702 del 03/08/2018 in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati accreditati;
3. di stabilire che gli importi corrisposti alle parti appellate nel giudizio definito con la sentenza del Consiglio di Stato n. 863/2019 del 04/02/2019 per le prestazioni rese negli anni 2017, 2018 e sino alla adozione del provvedimento di cui al precedente punto 2) siano da considerarsi come acconto suscettibile di conguaglio in esito alle risultanze della espletanda attività istruttoria;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel proprio albo pretorio on line;
5. di dare atto che il presente provvedimento è composto di n. 4 pagine e di n. 1 allegato di n. 6 pagine.

Parere favorevole formulato ai sensi del D.Lgs. n. 502/92 e ss.mm.ii.

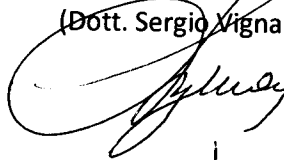
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott.ssa Laura Lassalaz)



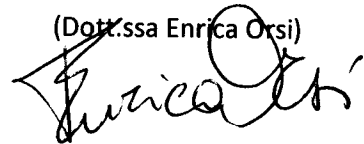
IL DIRETTORE SANITARIO

(Dott. Sergio Vigna)



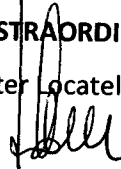
IL DIRETTORE SOCIOSANITARIO

(Dott.ssa Enrica Orsi)



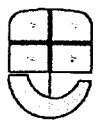
II COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Dott. G. Walter Locatelli)



SCHEMA N..... NP/19373
 DEL PROT. ANNO 2018

N. 702
 IN DATA 03/08/2018



REGIONE LIGURIA - Giunta Regionale
 Segreteria Generale
 Staff affari Giunta - Settore

SEDUTA DELLA GIUNTA REGIONALE: N 3511 del 03/08/2018

OGGETTO : Linee di indirizzo ad A.Li.Sa. , ai sensi dell'art. 3 comma 2, lett. i), della l.r. 17/2016 relative agli Accordi con i soggetti erogatori privati accreditati.

CERTIFICAZIONE DELLE RISULTANZE DELL'ESAME DELL'ATTO

Si **ATTESTA** che nel corso dell'odierna seduta della Giunta Regionale, **PRESIDENTE** Giovanni Toti , con la partecipazione dei seguenti Componenti, che si sono espressi in conformità di quanto a fianco di ciascuno indicato:

PRESENTI	ASSENTI	I COMPONENTI DELLA GIUNTA - SIGNORI	VOTI ESPRESSI		
			FAVOR	ASTEN	CONTR.
X		Giovanni Toti - Presidente	X		
X		Sonia Viale - Vice Presidente	X		
X		Andrea Benveduti - Assessore	X		
X		Giovanni Berrino - Assessore	X		
X		Ilaria Cavo - Assessore	X		
X		Giacomo Raul Giampedrone - Assessore	X		
	X	Stefano Mai - Assessore			
X		Marco Scajola - Assessore	X		
7	1		7		

RELATORE alla Giunta Sonia Viale e con l'assistenza del Segretario Generale e del Dott. Roberta Rossi, che ha svolto le funzioni di **SEGRETARIO**

LA GIUNTA REGIONALE

all'unanimità **HA APPROVATO** il provvedimento proposto secondo lo schema il cui testo integrale è riportato in originale da pag. 1 a pag. 5 della presente cartella, autenticato dal Segretario della Giunta Regionale.

Data - IL SEGRETARIO
 03/08/2018 (Dott. *Roberta Rossi*)

Il presente **ATTO** viene contraddistinto col numero, a margine indicato, del **REGISTRO ATTI DELLA GIUNTA REGIONALE - Parte I**

<p>RISULTANZE DELL'ESAME</p>	<p>AUTENTICAZIONE COPIE</p> <p>SETTORE STAFF E AFFARI GIUNTA</p> <p>P _____ C _____ C _____</p> <p>L'ISTRUTTORE <i>[Signature]</i></p> <p>(Dott.ssa Augusta Ginesi)</p>	<p>CODICE PRATICA :</p> <p>linind</p>
	<p>PAGINA : 1</p>	<p>COD. ATTO : DELIBERAZIONE</p>

0770

SCHEMA N. NP/19373
DEL PROT. ANNO.....2018



REGIONE LIGURIA - Giunta Regionale
Dipartimento salute e servizi sociali
Dipartimento salute e servizi sociali

OGGETTO : Linee di indirizzo ad A.Li.Sa. , ai sensi dell'art. 3 comma 2, lett. i), della l.r. 17/2016 relative agli Accordi con i soggetti erogatori privati accreditati.

DELIBERAZIONE

N.

706

DI

DATA 03/08/2018

del REGISTRO ATTI DELLA GIUNTA

LA GIUNTA REGIONALE

RICHIAMATE le deliberazioni di Giunta Regionale

- n. 1183 del 20/12/2016 recante "Accordi contrattuali con soggetti pubblici e privati accreditati. Programmazione spesa I° Trimestre 2017. Directive e indirizzi alle Aziende, Istituti ed Enti del S.S.R. con la quale, tra l'altro, è stato dato mandato ad A.Li.Sa. il compito di definire e stipulare, entro il 31 marzo 2017, gli accordi con i soggetti erogatori pubblici o equiparati e i contratti con i soggetti erogatori privati accreditati ed alle ASL il compito di comunicare ai soggetti accreditati con i quali detengono rapporti contrattuali, entro e non oltre il 15 gennaio 2017, il tetto di spesa per il primo trimestre 2017, di norma pari ad un importo del 25% della spesa sostenuta per remunerare le prestazioni dei medesimi soggetti nell'anno 2016;
- n. 229 del 24/3/2017 recante "L.R. 29/7/2016 n. 17, art. 3, lettera i) A.Li.Sa. Programma operativo in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati accreditati" con la quale la Giunta regionale ha approvato il "Programma operativo" proposto da A.Li.Sa. alla luce degli indirizzi della Giunta regionale;
- n. 7 del 13/01/2017 recante "Approvazione principi, criteri per l'organizzazione delle Aziende, Istituti ed Enti del SSR e linee guida per la redazione degli atti aziendali", nella quale è richiesto ad A.Li.Sa., tra le altre competenze, di governare l'offerta pubblica e privata accreditata attraverso la definizione e la stipula degli accordi contrattuali di cui alla citata legge regionale n. 17/2016;

VISTA la deliberazione di A.Li.Sa. n. 43 dello 08.05.2017 ad oggetto: "contratti con i soggetti erogatori accreditati dei servizi sanitari. Approvazione documento recante "Modalità applicative del programma operativo", schema tipo degli accordi contrattuali e primi requisiti di qualità";

Data - IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Francesco Quaglia)

Data - IL SEGRETARIO

03 AGO. 2018

ATTO

SETTORE STAFF E AFFARI GIUNTA

P. C. C.
L'ISTRUTTORE

(Dott.ssa Augusta Ghedi)

AUTENTICAZIONE COPIE

CODICE PRATICA

linind

PAGINA : 1

COD. ATTO : DELIBERAZIONE

SCHEMA N. NP/19373
DEL PROT. ANNO.....2018



REGIONE LIGURIA - Giunta Regionale
Dipartimento salute e servizi sociali
Dipartimento salute e servizi sociali

VISTA altresì la deliberazione di A.Li.Sa. n. 56 del 15.06.2017, con la quale -per le motivazioni nella stessa riportate- è stata provvisoriamente sospesa l'efficacia della deliberazione n. 43/2017;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta regionale n. 550 dell'11/07/2017, recante "L.r. 17/2016, art. 3 c. 2, lett. i). A.Li.Sa.. Programma operativo in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati accreditati e a.s.p. con la quale, da un lato, sono state precisate le linee di indirizzo ed i conseguenti ambiti di competenza assegnati ad A.Li.Sa. in relazione al dettato di cui all'art. 3, comma 2, lett. i), L.R. 29.07.2016, n. 17, dall'altro, è stato acquisito e condiviso il documento "Modalità applicative del programma operato in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati accreditati e le a.s.p." predisposto da A.Li.Sa. e trasmesso con nota prot. n. R.U. 0009614.07 del 07.07.2017, dandosi contestualmente atto della conformità dello stesso alle linee di indirizzo definite in materia dalla Giunta regionale;

CONSIDERATO

- che tutti i provvedimenti sopra richiamati sono stati oggetto di impugnative avanti il Tar Liguria su iniziativa di Fenascop – Federazione Nazionale Strutture Psicosocioterapeutiche nonché di Fondazione CEPIM e di ulteriori ONLUS e Cooperative Sociali;
- che il Tar Liguria, con sentenza n. 355/2018 del 20/4/2018 ha accolto detti ricorsi sostanzialmente ritenendo che i provvedimenti oggetto di impugnativa violassero gli artt. 2, 3 e 4, L.R. n. 17/2016 "a motivo della mancata predeterminazione, ad opera della giunta regionale, dei criteri e dei principi in materia di definizione del sistema di remunerazione delle prestazioni ai soggetti privati accreditati";
- che, quanto alla citata deliberazione di Giunta Regionale n. 550 dell'11/7/2017, il Tar ha ritenuto che la stessa, che pure approvava i criteri ed i principi per il sistema di remunerazione delle prestazioni dei soggetti erogatori privati, dovesse precedere e non essere coeva alla disciplina predisposta in materia di A.Li.Sa.;
- che avverso detta sentenza A.Li.Sa. ha proposto ricorso avanti il Consiglio di Stato, il quale, con ordinanza n. 309/2018 del 6/7/2018 ha respinto l'istanza cautelare che l'accompagnava osservando che il vincolo conformativo discendente dall'appellata sentenza fosse di natura meramente procedimentale, tale da non compromettere significativamente il principio di continuità dell'azione amministrativa;

Data - IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Francesco Quaglia)

Data - IL SEGRETARIO

03 AGO. 2018'

ATTO

SETTORE STAFF E AFFARI GIUNTA

P _____ C _____ C _____
L'ISTRUTTORE
(Dott.ssa Augusta Gibes)

AUTENTICAZIONE COPIE

CODICE PRATICA

linind

PAGINA : 2

COD. ATTO : DELIBERAZIONE

SCHEMA N. NP/19373
DEL PROT. ANNO.....2018



REGIONE LIGURIA - Giunta Regionale
Dipartimento salute e servizi sociali
Dipartimento salute e servizi sociali

RITENUTO- fermo restando l'appello pendente avanti al Consiglio di Stato ed al solo fine, nelle more della definizione del giudizio nel merito, di dare continuità all'azione amministrativa in una materia, quella del sistema di remunerazione dei soggetti erogatori privati accreditati e delle a.s.p., che richiede, sia nell'interesse pubblico al governo e contenimento della spesa, che in quello dei privati alla programmazione ed organizzazione delle risorse, certezza nei reciproci rapporti giuridici - di dover dare esecuzione alla sentenza del TAR Liguria n. n. 355/2018 del 20/4/2018;

Su proposta del Vice Presidente della Giunta regionale, Assessore alla Sanità, Politiche socio sanitarie, Terzo Settore, Sicurezza, Immigrazione ed Emigrazione

DELIBERA

Per le motivazioni espresse nelle premesse che si richiamano integralmente di precisare, come di seguito, le linee di indirizzo ed i conseguenti ambiti di competenza assegnati ad A.Li.Sa. in relazione al dettato di cui all'art. 3, comma 2, lett. i), L.R. 17/2016, che attribuisce alla stessa funzioni di programmazione, governance e politiche relative alla definizione e stipula degli accordi con i soggetti erogatori privati accreditati anche con riferimento al sistema di remunerazione delle prestazioni ed in generale al sistema del rimborso per prestazioni e sistemi connessi e correlati:

- attuazione degli interventi di razionalizzazione e contenimento della spesa sanitaria nel rispetto dei principi di:
 - a) efficace risposta agli effettivi bisogni sanitari e socio sanitari della popolazione assistita;
 - b) qualità, appropriatezza e tempestività delle prestazioni rese;
 - c) libertà di scelta del cittadino;
 - d) equità di accesso ai servizi sanitari e socio sanitari;
- nella definizione e stipula degli accordi e dei contratti con gli erogatori pubblici e privati accreditati, A.Li.Sa. deve:
 - a) prevenire sovrapposizioni e duplicazioni di offerta assistenziale;
 - b) ricercare una maggiore efficienza erogativa anche in relazione al dimensionamento ed alla capacità produttiva dei singoli erogatori;
 - c) perseguire un'equa distribuzione dell'offerta di prestazioni al fine di garantire razionalità ed economicità nell'impiego delle risorse;

Data - IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Francesco Quaglia)

Data - IL SEGRETARIO
03 AGO. 2018

ATTO

SETTORE STAFF E AFFARI GIUNTA
P. C. C.
DISTRUTTORI
(Dott.ssa Augusta Ginesi)

AUTENTICAZIONE COPIE

CODICE PRATICA

linind

PAGINA : 3

COD. ATTO : DELIBERAZIONE

SCHEMA N. NP/19373
DEL PROT. ANNO.....2018



REGIONE LIGURIA - Giunta Regionale

Dipartimento salute e servizi sociali
Dipartimento salute e servizi sociali

- d) favorire una riconsiderazione ed una organica programmazione dell'offerta assistenziale ligure volta a superare logiche meramente confermative o incrementali dei trend delle prestazioni erogate da ciascuno dei soggetti accreditati;
- e) rendere omogenea sul territorio l'offerta sanitaria;
- f) introdurre principi di premialità in relazione alla qualità del servizio offerto;
- g) rendere maggiormente efficaci i sistemi di controllo;
- h) accertare il mantenimento dei requisiti di accreditamento vigenti;
- i) monitorare l'andamento delle prestazioni ed i relativi costi derivanti dagli accordi contrattuali;
- j) favorire l'ingresso nel sistema di ulteriori soggetti accreditati;
- k) definire annualmente i volumi e dei tetti di spesa per le prestazioni;
- l) definire annualmente il budget da assegnare ai soggetti erogatori che, di norma, per i soggetti già accreditati, non può essere superiore a quanto agli stessi riconosciuto nell'anno precedente.
Il budget sarà comprensivo di una quota non superiore al 10% destinata a remunerazione di prestazioni in regime di regressione tariffaria, fermo che, all'atto della stipula del contratto, il soggetto erogatore può rinunciare a tale quota del budget;
- m) definire modalità per apportare, in corso d'anno ed in relazione a specifiche e circostanziate situazioni sopravvenute, variazioni in aumento al budget annuale assegnato ai soggetti accreditati;
- n) definire gli schema-tipo contrattuali e degli indicatori di qualità;
- o) individuare e definire strumenti di contenimento della spesa, anche mediante la previsione della regressione tariffaria, necessariamente operante prima del raggiungimento del budget assegnato, in relazione ad economie di scala ricavabili dai soggetti erogatori in funzione del numero di prestazioni rese;
- p) garantire il rispetto, da parte dei soggetti erogatori, della normativa in materia di prevenzione dei reati e promuovere l'adozione, da parte delle strutture, di un codice etico, della normativa antimafia, delle norme in materia di sicurezza e prevenzione del rischio, della disciplina della privacy ed il rispetto delle norme in materia di incompatibilità del personale sanitario;
- q) introdurre nuove modalità di remunerazione per i posti occupati da pazienti psichiatrici e disabili con età superiore a 65 anni correlate ad una revisione degli standard assistenziali al fine di garantire

Data - IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Francesco Quaglia)

Data - IL SEGRETARIO
03 AGO. 2018

ATTO	AUTENTICAZIONE COPIE	CODICE PRATICA
	SETTORE STAFF E AFFARI GIUNTA P. C. C. L'ISTRUTTORE (Dott.ssa Augusta Grassi)	linind
PAGINA : 4	COD. ATTO : DELIBERAZIONE	

SCHEMA N. NP/19373
DEL PROT. ANNO.....2018



REGIONE LIGURIA - Giunta Regionale

Dipartimento salute e servizi sociali
Dipartimento salute e servizi sociali

la continuità del percorso di vita di tale particolare tipologia di utenza all'interno delle strutture ove già risiedono;

- r) individuare e definire strumenti di efficientamento del sistema e miglioramento dell'appropriatezza erogativa, attraverso abbattimenti tariffari conseguenti a nuove modalità di remunerazione delle assenze dei pazienti.

I suddetti criteri guideranno l'attività contrattuale di A.Li.Sa. sino a diverse determinazioni.

— FINE TESTO —

Si attesta la regolarità amministrativa, tecnica e contabile del presente atto.

Data - IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Francesco Quaglia)

Data - IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Francesco Quaglia)

Data - IL SEGRETARIO

03 AGO. 2018

ATTO

ATTESTO che la presente COPIA, ricavata su **AUTENTICAZIONE COPIE**
n. 6 pagine da me singolarmente firmate
E' CONFORME ALL'ORIGINALE agli atti.
Genova, 04/03/2018



L'ISTRUTTORE
(Dott.ssa Augusta Ginesi)

Augusta Ginesi

CODICE PRATICA

linind

PAGINA : 5

COD. ATTO : DELIBERAZIONE